

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.07.2026
ČÍSLO: 108/2026
VYBAVUJE: ING. TAKÁČOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 582/2004 Z. Z. O MIESTNYCH
DANIACH A MIESTNOM POPLATKU ZA KOMUNÁLNE ODPADY A DROBNÉ STAVEBNÉ ODPADY
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 24. júna 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie a doloženie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov vyznačil vplyvy na podnikateľské prostredie. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov podľa bodu 4.5 „*Ak predkladateľ v doložke identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vplyvov.*“ Predkladateľ však túto povinnosť nesplnil a Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie nespracoval s odôvodnením, že vplyv nie je možné kvantifikovať. Tento záver je vyvrátený samotným materiálom, ktorý obsahuje hypotetický prepočet daňovej povinnosti k „typizovanej“ viacpodlažnej budove v jednotlivých mestách (Tabuľka 2) aj jej medzinárodné porovnanie (Graf 5), z čoho vyplýva, že reprezentatívny odhad dopadu na podnikateľské subjekty je možný. Komisia preto žiada vypracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie postavenú aspoň na uvedenom modelovom prepočte.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov, v časti 10. Poznámky uvádza, že všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré by mohli vzniknúť v prípade, že obce zvýšia daň z nehnuteľností za podlažia budov, ktoré vlastní alebo v ktorých sídlia subjekty verejnej správy, budú zabezpečené v rámci schváleného rozpočtu príslušných subjektov na príslušné rozpočtové obdobie. V zmysle uvedeného Komisia

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

žiada predkladateľa v časti 9. Vybrané vplyvy *materiálu* začiar knuť možnosť „žiadne“ pri vplyvoch na limit verejných výdavkov.

K sociálnym vplyvom

V 9. bode doložky vybraných vplyvov je potrebné označiť pozitívne aj negatívne sociálne vplyvy a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Predložený návrh predpokladá, že obec môže zvýšiť alebo znížiť príplatok za podlažie iných viacpodlažných stavieb ako stavieb na bývanie. Samotný predkladateľ v 10. bode doložky konštatuje, že „pre niektoré stavby sa príplatok za podlažie zvýši a pre niektoré stavby zníži“. Vzhľadom na to, že stavbami, ktorých sa to týka, sú aj chaty a stavby na individuálnu rekreáciu, je zrejmé, že zmena výšky príplatku za podlažie by v niektorých obciach mohla mať pozitívny vplyv na hospodárenie domácností a v niektorých obciach negatívny vplyv na hospodárenie domácností.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Predkladateľ uviedol v doložke vybraných vplyvov „žiadne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu“. Komisia odporúča tento záver prehodnotiť a vyznačiť negatívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu v doložke vybraných vplyvov a popísať jednotlivé vplyvy v analýze vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov je vhodnejšie uviesť, že materiál má nepriamy negatívny vplyv na rodiny, keďže návrh umožňuje zvýšenie miestneho daňového zaťaženia rodinných domov. Možné zvýšenie dane z rodinných domov prostredníctvom príplatku za podlažie má za následok zníženie disponibilného príjmu domácností. Vyššie náklady na bývanie môžu zhoršiť ekonomickú situáciu rodín (majú priamy vplyv na hospodársku situáciu rodín). Táto skutočnosť by mala byť opísaná v analýze vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Predložený návrh:

- umožňuje obciam zvýšiť daňové zaťaženie rodinných domov (stavby podľa § 10 ods. 1 písm. a),
- zvyšuje finančné výdavky domácností bývajúcich vo viacpodlažných rodinných domoch,
- znižuje disponibilný príjem rodín, najmä viacdenných rodín a mladých rodín splácajúcich hypotéku,
- môže mať rozdielny dopad podľa typu bývania a regiónu.

Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov už samotné zvýšenie finančného zaťaženia domácností predstavuje vplyv na rodinu, aj keď ide o nepriamy dôsledok daňovej úpravy. Vyššie náklady na bývanie spôsobené vyššími pravidelnými platbami môže mať výraznejší negatívny vplyv na:

- viacdenné rodiny,
- mladé rodiny,
- rodiny splácajúce hypotekárny úver,
- rodiny s nižšími, resp. obmedzenými príjmami bývajúce vo viacpodlažných rodinných domoch.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie